

## **Protokół**

ze wspólnego posiedzenia Komisji Rozwoju Gospodarczego i Porządku Publicznego, Komisji Oświaty Kultury Zdrowia i Spraw Socjalnych oraz Komisji Finansowo Budżetowej Rady Powiatu Siemiatyckiego, które odbyło się w dniu 15 września 2016r. w Starostwie Powiatowym w Siemiatyczach. Posiedzenie trwało od godz. 13<sup>30</sup> do godz. 14<sup>15</sup>.

W posiedzeniu uczestniczyło 13 członków komisji według załączonej listy obecności. Nieobecna była radna Irena Wysocka.

W posiedzeniu uczestniczyli również:

1. Jan Zalewski Starosta Siemiatycki
2. Krzysztof Zygmunt Andruszkiewicz Przewodniczący Rady Powiatu
3. Marek Bobel Wicestarosta
4. Walentyna Kwiatkowska Skarbnik Powiatu
5. Jerzy Woźniak Sekretarz Powiatu
6. Mariusz Piotr Radziszewski Naczelnik Wydziału Oświaty Spraw Społecznych i Rozwoju Gospodarczego

### **Porządek posiedzenia:**

1. Analiza i ocena wniosków z audytu szkół ponadgimnazjalnych.
2. Opiniowanie materiałów na XVIII sesję Rady Powiatu
3. Sprawy różne

**Obradom przewodniczył Przewodniczący Komisji Finansowo Budżetowej Andrzej Kochański.**

**Przewodniczący obrad Przewodniczący Komisji Finansowo Budżetowej Andrzej Kochański** otwierając posiedzenie powitał zebranych. Przewodniczący Andrzej Kochański poinformował, że tak, jak wynika to z porządku posiedzenia komisji mamy do omówienia jeden punkt w zasadzie z planu pracy Komisji Finansowo Budżetowej ale zapewne z zainteresowaniem wysłuchają go członkowie innych komisji, dotyczy to audytu szkół ponadgimnazjalnych. Drugi punkt to opiniowanie materiałów na najbliższą sesję. Dzisiaj prosił o głos pan Chendoszka, który napisał skargę, która znalazła się w materiałach ale w dniu dzisiejszym skargę wycofał, uznał ją za bezzasadną w związku z tym nie będziemy się tym zajmować.

### **P – kt 1.**

**Przewodniczący obrad Andrzej Kochański** poinformował, że w 2015 roku, dokładnie rok temu, we wrześniu Zarząd Powiatu otrzymał audyt szkół ponadgimnazjalnych, który ma tytuł: „Analiza subwencji oświatowej powiatu oraz wydatków związanych z finansowaniem oświaty w 2014r. oraz planów finansowych jednostek oświatowych w 2015r. i kwoty subwencji w 2015r.” Pan naczelnik przygotował kopie materiałów, kiedy będzie je analizował będziemy mogli śledzić te liczby na podstawie których w przyszłości można będzie wyciągnąć pewne wnioski. Ponieważ jest już nowy rok szkolny, są pewne dane jeśli chodzi o liczebność uczniów w poszczególnych szkołach, że pan Mariusz zapozna nas tak, abyśmy się zorientowali jakie są trendy w poszczególnych naszych szkołach średnich.

**Naczelnik Mariusz Radziszewski** poinformował, że zaczniemy od sytuacji bieżącej

w szkołach, niedawno rozpoczął się nowy rok szkolny więc kilka informacji: Zespół Szkół w Siemiatyczach: naukę rozpoczęło 340 uczniów w tym 107 w klasach I . Zespół Szkół Rolniczych w Ostrożanach: 244 uczniów, w klasach I - 66. Zespół Szkół w Czartajewie: 111, w klasach I 22 osoby. Łącznie w trzech szkołach na chwilę obecną uczy się 695 osób. Mamy jeszcze oprócz tego Szkołę Specjalną, w której naukę rozpoczęło 72 uczniów, 28 w szkole podstawowej 17 w gimnazjum, 10 w szkole przysposabiającej do pracy oraz 17 w filii szkoły w Bacikach.

Kolejna tabela przedstawia liczbę uczniów mieszkających w internacie. Na dzień dzisiejszy jest to 71 w Ostrożanach, 9 w Czartajewie. Jeśli chodzi o stołówkę w Siemiatyczach ze stołówki korzysta 107 uczniów, w Ostrożanach 76, w Czartajewie 29. Są to sami uczniowie.

Kolejna tabela obrazuje tegorocznych absolwentów: z Zespołu Szkół w Siemiatyczach odeszło 137, w Ostrożanach 57, w Czartajewie 52. Nastąpił tu spadek bo więcej odeszło niż przyszło.

Ostatnia tabela prezentuje ostatnich 6, 7 lat szkolnych, trend jeżeli chodzi o nabór w poszczególnych szkołach poczynając od roku szkolnego 2010/2011 do obecnego. 6 lat temu w naszych szkołach naukę w klasach I rozpoczynało 394 uczniów, w roku obecnym niecałe 200 czyli połowa. Obrazuje to trend, spadek liczby uczniów.

**Wicestarosta Marek Bobel** poprosił o przedstawienie informacji ilu jest uczniów w klasach gimnazjalnych chodzi o ostatnią klasę na rok przyszły, jaki spadek będzie w perspektywie.

**Naczelnik Mariusz Radziszewski** poinformował, że na rok przyszły jest duży spadek, przygotowane było takie zestawienie, spadek absolwentów gimnazjum w przyszłym roku wyniesie prawie 30% , będzie to spadek znaczący. W siemiatyckiej „trójce” będzie to 100 osób mniej. Generalnie w szkołach jest mniej uczniów.

Naczelnik Mariusz Radziszewski poinformował o przejściu do sprawozdania z audytu wewnętrznego, który miał miejsce w 2015 roku. Była analizowana kwota subwencji na poszczególne szkoły i faktyczne wydatki, które miały szkoły. Jest mały błąd w tym audycie bo nie są ujęte dochody szkół bo tak naprawdę subwencja plus dochody minus wydatki pokazuje nam to, co do szkoły dokładamy czy zostaje. W porozumieniu z Wydziałem Finansowo Budżetowym przygotowana została dodatkowa tabela, jak to miało miejsce w 2015 roku. Naczelnik Mariusz Radziszewski omówił przygotowaną tabelę. W roku 2015 do edukacji trzeba było dołożyć prawie 2 mln zł. ponad subwencję i dochody wypracowane w jednostkach.

Analizując audyt, odnosił się on do roku 2014, była brana pod uwagę subwencja minus wydatki, nie uwzględniało to dochodów więc subwencja minus wydatki: Zespół Szkół w Siemiatyczach: - 879 tys. zł., Zespół Szkół w Czartajewie po odjęciu wydatków gospodarstwa: - 556 tys. zł., Ostrożany: - 1.188 tys. zł. , Zespół Szkół Specjalnych: 859 tys. zł. na plusie, Poradnia Psychologiczno Pedagogiczna 180 tys. zł. na plusie i 140 tys. zł. na plusie szkoły niepubliczne dotowane przez powiat. Ogółem w 2014 roku po skorygowaniu wydatków gospodarstwa było 1.500 tys. zł. na minusie.

**Wicestarosta Marek Bobel** stwierdził, że trzeba dopowiedzieć aby radni mieli obraz jak jest na rok 2016, przynajmniej jak się przewiduje, jest wrzesień ale już coś widać.

**Naczelnik Mariusz Radziszewski** poinformował, że według prognozy w roku 2016 podobnie jak w 2015 jeżeli chodzi o Zespół Szkół w Siemiatyczach i Ostrożany po minus 600 tys. zł. Duży minus w Czartajewie, ponad 1 mln zł. na minusie. Na plusie jest tylko Szkoła Specjalna i Poradnia.

**Skarbnik Walentyna Kwiatkowska** podkreśliła, że dopiero październik pokazuje, jakie są wydatki od września.

**Radny Mikołaj Żabiński** stwierdził, że widać jaka jest tendencja, jest to bardzo niepokojące szczególnie jeśli chodzi o Czartajew, w Ostrożanach sytuacja jest na tyle dobra w stosunku do Czartajewa że jest trzykrotny stan niż w Czartajewie jeżeli chodzi o nabór. Ta tendencja rysowała się już i w roku ubiegłym i w roku bieżącym, jak widać nie wystarczyła zmiana dyrektora, który został powołany na 3 miesiące przed zakończeniem roku szkolnego. Problem tkwi gdzieś indziej. Czy Zarząd Powiatu analizował przyczyny takiego stanu i co z tej analizy wynikło?

Starosta Jan Zalewski stwierdził, że przyczyny są powszechnie znane. Czyli główną przyczyną jest niż demograficzny, obserwujemy to po naborze przez ostatnie 5 lat. Wiele szkół zlokalizowanych w takich środowiskach jak Czyżewo, Różanystok, Supraśl już wygasło swoją działalność. Na pewno dużo zależy od bieżącego zarządzania placówką, można tu powiedzieć że te ostatnie lata niestety nie były najszcześniejsze jak też nadzór ze strony Starosty i byłego naczelnika – można powiedzieć, że są to główne przyczyny oraz to, że subwencja nie rośnie, jako jednostkowa subwencja to co wynika algorytmu, jeżeli jest mniej uczniów to efekt finansowy jest, jaki jest. Pewne działania podjęliśmy chociażby jeśli chodzi o zmniejszenie wydatków a więc zmniejszenie ilości stanowisk kierowniczych czy w gospodarce materiałowej ale pewne koszty są stałe, pewne nośniki kosztów rosną i tak to się kalkuluje. Oczywiście myślimy o perspektywie, co dalej. Na pocieszenie można powiedzieć, że wszystkie organy prowadzące mają problem i generalnie dokładają do oświaty, czy to gminy, czy to miasta czy powiaty.

**Wicestarosta Marek Bobel** stwierdził, że oprócz demografii jest moda wśród uczniów i zwłaszcza wśród rodziców aby dzieci posyłać do szkół do Białegostoku, Warszawy, Siedlec mimo że i wielość kierunków i poziom nie odbiega od innych placówek oświatowych. Moda ta zabiera nam dużo bo analizując ilość absolwentów gimnazjów i ilość przyjętych do naszych szkół to jest bardzo duża różnica. Gdyby nie to, nie byłoby problemów z naborem.

**Radny Mikołaj Żabiński** zaznaczył, że nie chce oceniać pracowników czy dyrektorów ale słyszał, że wśród młodzieży istnieje opinia, że „nie idź do Czartajewa bo tam cię będą tylko ganiać”, jest opinia że jest straszny rygor ze strony dyrektora.

**Radny Franciszek Żero** zapytał, czy Zarząd rozważał wygaszanie szkoły w Czartajewie?

**Starosta Jan Zalewski** poinformował, że rozważał.

**Radny Franciszek Żero** zapytał, czy pan Starosta chciałby uchylć nam rąbka tajemnicy, czy to jest już następny rocznik?

**Starosta Jan Zalewski** poinformował, że wiąże się to z pewnymi planami co ma tam funkcjonować i mamy pewne zamierzenia ale skoro nie ma jeszcze konkretnych uzgodnień nie chcemy jeszcze mówić o tym publicznie. Na pewno mocno się nad tym zastanawiamy nie tylko na Zarządzie ale również w toku bieżącej pracy.

**Radny Bogusław Zduniewicz** stwierdził że rzeczywiście, biorąc pod uwagę zsumowane liczby, za tym idą i cyfry, które się sumują to tak to wygląda. Jest zróżnicowanie w poszczególnych szkołach i to chyba powinno dawać do myślenia dla Zarządu, dla nas dlaczego w tych pozostałych nie dążymy do tych wskaźników, które są tam bo gdybyśmy mieli procentowo takie wskaźniki jak w Ostrożanach to tak źle byśmy w tej oświacie nie wyglądali i tak by to też było. Radny poinformował, że w pamięci pozostało mu stwierdzenie Starosty że poprzedni Starosta źle nadzorował – będąc w tamtej kadencji trzeba było zwracać uwagę niech lepiej nadzoruje. Radny Bogusław Zduniewicz stwierdził, że staje się to drugim bardzo poważnym obszarem a bardzo ważnym dla powiatu, dla nas wszystkich bo weźmy pod uwagę podobny aczkolwiek nie taki sam ale podobny od strony finansowej kłopot jeśli chodzi o sferę ochrony zdrowia czyli SP ZOZ, z tego co widać z materiałów będziemy przychylić się co do poręczenia kredytu

po to, aby spłacić kredyt. Żeby za moment nie było tak w szkołach, jest to poważny drugi obszar funkcjonowania samorządu powiatowego czym będziemy się zajmować jeśli cokolwiek powygaszamy, sporo się sprzedawało więc w którymś momencie można dojść do wniosku, że w powiecie nie bardzo możemy jako Rada, jako Zarząd, jako organy wykonawcze czymkolwiek zarządzać. Oświata jest to poważna sprawa, radny podkreślił, że zdaje sobie sprawę że nasze działania czyli poszczególnych osób odpowiedzialnych nie koniecznie mają możliwość wpływu i poprawy sytuacji. Radny Bogusław Zduniewicz zwróci uwagę że skoro w jednej szkole procentowo nie jest tak źle jeśli chodzi o ten spadek to należy w innych szkołach szukać przyczyn dlaczego tak się dzieje bo Ostrożany to nie aglomeracja.

**Przewodniczący obrad Andrzej Kochański** wyraził opinię, że geografia ma znaczenie ponieważ Ostrożany są trochę bardziej na południe i one „obsługują” gminy: Grodzisk, Dziadkowice, Perlejewo, ci uczniowie są z tamtych gmin natomiast jeśli chodzi o miasto Siemiatycze i Czartajew to szkół tych jest dużo, jest ogólniak, szkoły zawodowe i młodzież ta rozdrabnia się po wielu szkołach średnich. Przewodniczący Andrzej Kochański wyraził opinię że to dobrze że samorządy dokładają do oświaty bo przynajmniej ta oświata funkcjonuje na w miarę przyzwoitym poziomie. Na dziś jest problem Czartajewa, gdzie jest 22 uczniów, tak naprawdę jest to jedna niepełna klasa a ci uczniowie są podzieleni na dwie klasy. Dyrektor uwija się tam jak umie ale cóż, sytuacja jest jaka jest, dobrze byłoby gdyby tej szkoły nie wygaszać.

**Radny Mikołaj Żabiński** stwierdził, że sytuacja była wszystkim znana i jako Komisja Rewizyjna analizowaliśmy tą sytuację, byliśmy w Ostrożanach i w Czartajewie, co się rzuciło w oczy: jakie jest samo podejście dyrektora do uczniów. W Czartajewie dyrektor to administrator a w Ostrożanach dyrektor w stosunku do uczniów jest bardziej przyjacielem.

**Wicestarosta Marek Bobel** poinformował, że chciałby odnieść się do słów pana Zduniewicza. Po pierwsze: to że poręczamy 8 mln zł. to nie jest wynik ostatnich dwóch lat tej koalicji, jest to wynik 17 lat. To nie jest tak, że przez dwa lata narósł dług w szpitalu, dziś będziemy poręczać im kredyt aby szpital mógł normalnie funkcjonować, dać pewien oddech. W niedługim czasie czekają nas jeszcze inwestycje i będziemy musieli znaleźć środki czy zewnętrzne czy też własne bo bez tego ten szpital nie będzie mógł funkcjonować. Ten czas zbliża się nieubłaganie, do końca października będzie przedstawiony projekt dobudowy skrzydła szpitala, bo nie spełni wymogów ustawowych, musimy to zrobić chyba że radni powiedzą „nie, są rzeczy ważniejsze”. Taki będzie dylemat. Co do oświaty: robimy wszystko co możliwe. Ktoś, kto był dwa lata temu w Czartajewie i ktoś kto jest teraz widzi zmiany, nadal będziemy robić wszystko. Można było zrobić pewne rzeczy ale zatwierdziliśmy arkusz organizacyjny, gdzie było duże prawdopodobieństwo że jak państwo widziecie uczniów w internacie jest w tej chwili ośmiu, można było dać art. 20 czy 22 Karty Nauczyciela dla wychowawców ale byłby to jasny sygnał ze Czartajew „się zwija”. Nie zrobiliśmy tego celowo, zrobiliśmy ten ruch teraz, nikt nie stracił pracy, ograniczyliśmy w tej chwili po 3 etaty, przenieśliśmy nauczycieli i kucharkę do innych szkół, skończyło się to bezboleśnie. Można było to zrobić w maju, niektórzy mówili, że dyrektor zrobił błąd – nie zrobił błędu, zrobił to celowo aby nie szła fama, że Czartajew „się zwija”. Analizujemy sytuację na bieżąco, rozmawiamy, spotykamy się, nie możemy na razie o wszystkim mówić. Owszem, nadchodzi ten czas, luty, kiedy być może trzeba będzie podjąć trudną decyzję ale na razie jej nie ma bo aby wygaszyć szkołę potrzeba lat. Być może wprowadzenie nowych kierunków bo teraz zostały wprowadzone nowe zawody być może da ten oddech. Dlaczego w Ostrożanach jest nabór? Gastronomia, są dwie klasy gastronomii, jedna klasa technikum rolniczego bo dzisiaj są pensjonaty, hotele itd, nie będziemy tworzyć gastronomii w Czartajewie bo będzie jedna

klasa w Czartajewie, jedna w Ostrożanach. Jest blisko zakład Pronar, wydawało się że technik mechanik będzie to słuszny kierunek otóż okazuje się że nie.

**Radny Bogusław Zduniewicz** stwierdził, że jeśli Wicestarosta chce mu indywidualnie tłumaczyć, zwracając się tylko do niego to nie ma to sensu, spotkajmy się. Radny stwierdził, że poczuł się douczany przez pana Wicestarostę Marka Bobla, jest mu bardzo miło ale to wszystko rozumie, zwrócił tylko uwagę że jest to drugi obszar, rozumie 8 mln zł. poręczenia.

**Wicestarosta Marek Bobel** stwierdził, że trudno aby pan mówił a ktoś tylko słuchał i nie mógł odpowiedzieć. Wicestarosta poinformował, że przedstawia swoją stronę.

## **P – kt 2.**

**Starosta Jan Zalewski** stwierdził, że jak państwo radni wiedzą powstał Związek Powiatów Województwa Podlaskiego, jest to związek geodezyjny, celem tego związku jest pozyskanie środków finansowych z Regionalnego Programu Operacyjnego na wykonanie programu odnowy ewidencji gruntów i budynków. Podejmujemy różne działania, mamy zamiar pozyskać 60 mln zł. z RPO, w tej chwili zabiegamy o 15%-towy udział od Wojewody Podlaskiego, z budżetu państwa, pewne działania cały czas trwają ale chodzi o formalną sprawę że chcemy zmienić statut związku bo pierwotnie w tym statucie było zapisane tak, że za każdym razem na posiedzeniu Zgromadzenia Ogólnego, które jest najwyższym organem w tym Związku, trzeba wybierać przewodniczącego. Uznaliśmy, że trzeba to zmienić i wybrać przewodniczącego, który będzie cały czas przewodniczył tym obradom. Powiat jest również członkiem tego związku więc musi to przejść przez Radę Powiatu.

Sekretarz Powiatu Jerzy Woźniak poinformował, że znalazło się to w programie sesji dlatego, że w ustawie o samorządzie powiatowym jest art 67a, który mówi, że Rada Powiatu może w formie uchwały wniesć sprzeciw w stosunku do uchwały zmieniającej Statut Związku w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały. Wniesienie sprzeciwu wstrzymuje wykonanie uchwały zmieniającej statut Związku. W trakcie sesji Przewodniczący Rady będzie pytał państwa radnych o to, czy ktoś ma uwagi do uchwały zmieniającej statut, dlatego znalazło się to w programie sesji. W innych powiatach też będzie to rozpatrywane bo wszystkie Rady Powiatów, które są członkami związku muszą się wypowiedzieć.

Pierwszy projekt uchwały dotyczył zmian w Uchwale Nr XI/98/15 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 28 grudnia 2015r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2016 – 2019.

**Skarbnik Walentyna Kwiatkowska** poinformowała, że głównym tematem jest poręczenie kredytu dla SP ZOZ. Ten temat był już wprowadzony na sesji w marcu jeśli chodzi o poręczenie zarówno w prognozie finansowej ale zmieniły się warunki udzielenia tego kredytu: inna stawka marży, rozłożenie tego kredytu w latach, jest to czasokres 20 lat ale dyrektor założył dłuższy okres karencji, w związku z tym ta prognoza wieloletnia uwzględnia nowe kwoty obciążeń w czasokresie tych 20 lat. Jest to kwota poręczenia kredytu 8 mln zł. wraz z jego obsługą czyli łącznie stanowi to wyliczone obciążenie na 11.318.600 zł. Jest to główna zmiana, podstawowa dotycząca Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Drugi projekt uchwały dotyczył zmian w Uchwale Nr XI/99/15 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 28 grudnia 2015r. w sprawie przyjęcia budżetu Powiatu Siemiatyckiego na 2016 rok.

**Skarbnik Walentyna Kwiatkowska** poinformowała, że jeśli chodzi o poręczenie to par. 2 tej uchwały zawiera upoważnienie dla Zarządu Powiatu do udzielenia poręczenia , gdzie ta kwota jest podwyższona do obecnej bo wzrosła ona w stosunku do tej z marca o ponad 500 tys. zł. Dodatkowo uchwała zawiera jeszcze inne zmiany w budżecie. Skarbnik Walentyna Kwiatkowska omówiła proponowane zmiany. Projekt uchwały wraz z załącznikami – w załączeniu do protokołu.

Członkowie komisji nie zgłosili pytań do przedłożonych projektów uchwał.

### **P – kt 3.**

**Przewodniczący Rady Krzysztof Andruszkiewicz** zapytał o skalę utrudnień w związku z rozpoczętym remontem generalnym przychodni przy ul. 11 Listopada. Drugie pytanie: ile kosztowały rowery dla Policji?

**Skarbnik Walentyna Kwiatkowska** poinformowała, że przekazane zostało 5 tys. zł. , otrzymamy sprawozdanie – rozliczenie.

Odnosząc się do pierwszego pytania Wicestarosta Marek Bobel poinformował, że odpowiedzi udzieli dyrektor, który w dniu dzisiejszym przebywa na Białorusi w związku z programem transgranicznym. Dyrektor udzieli odpowiedzi publicznie na najbliższej sesji.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący Andrzej Kochański podziękował zebranych za przybycie i zamknął wspólne posiedzenie Komisji Rozwoju Gospodarczego i Porządku Publicznego, Komisji Oświaty Kultury Zdrowia i Spraw Socjalnych oraz Komisji Finansowo Budżetowej.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

**PRZEWODNICZĄCY OBRAD**  
**Przewodniczący Komisji Finansowo Budżetowej**

**mgr Andrzej Kochański**

Protokołowała: Elżbieta Malinowska