

STAROSTA SIEMIATYCKI, 17-300 Siemiatycze, ul .Leg. Piłsudskiego 3, tel. 85 65 66 500 fax 65 66 501

Siemiatycze, dnia 17.06.2022 r.

BS.6622.3.2022.AK

## **DECYZJA**

Na podstawie art. 104 § 1 z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) w związku z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach ( Dz.U. z 2022 r., poz. 672) po rozpatrzeniu wniosku Pana (...) w sprawie zmiany lasu na użytek rolny na działce o nr ewid. 56/4 na powierzchni około 1,2449 ha położonej w obrębie geodezyjnym Malinowo, gm. Dziadkowice,

### **orzeka się:**

1. Dopuszczyć dokonanie zmiany na użytek rolny lasu położonego w obrębie geodezyjnym Malinowo na działce o nr ewid. 56/4 na powierzchni około 1,2449 ha stanowiącego własność Wnioskodawcy.
2. Na powierzchni 1,2449 ha dopuszcza się usunięcie drzew i krzewów oraz zagospodarowanie jako użytek rolny w terminie do 15.06.2023 r.
3. Upoważnić Nadleśniczego Nadleśnictwa Nurzec, wykonującego na podstawie porozumienia z dnia 28 grudnia 2021 r. bezpośredni nadzór nad gospodarką leśną, do cechowania pozyskanego drewna i wystawienia dokumentu stwierdzającego jego legalność pozyskania – powyższe upoważnienie ważne jest do czasu wprowadzenia zmiany w ewidencji gruntów. Po tym terminie w zakresie wycinki drzew mają zastosowanie przepisy ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r., poz. 916),
4. Zobowiązać do zachowania wymogów Decyzji Nr WPN.6400.20.2022.MK z dnia 12.05.2022 r. Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku zawartych w pkt I – IV.

## **UZASADNIENIE**

Do Starosty Siemiatyckiego w dniu 20.01.2022 r. wpłynął wniosek Pana (...) w sprawie zmiany lasu na użytek rolny na działce nr 56/4 na powierzchni około 1,2449 ha położonej w obrębie geodezyjnym Malinowo, gm. Dziadkowice. Wnioskodawca swoją prośbę o zmianę lasu na użytek rolny uzasadniła tym, iż las przeszkadza przeprowadzaniu zabiegów rolnych na pozostałej części działki. Areal ten jest potrzebny w powiększeniu gospodarstwa rolnego. Zdaniem właściciela las ten jest nieprzyszłościowy, występuje w nim bardzo dużo drzew obumarłych, posuszowych. Usunięcie tego lasu wpłynie na poszerzenie gospodarstwa, gdzie będzie uprawiane zboże, kukurydza. Dokupienie areалу ziemi w okolicy jest niemożliwe, gdyż wszyscy gospodarze nie planują sprzedaży. W przyszłości gospodarstwo zostanie przekazane dla syna.

Dnia 24.01.2022 r. Starosta wszczął postępowanie i zawiadomił strony o terminie oględzin działek. Podczas przeprowadzonych oględzin w dniu 01.03.2022 r. ustalono, iż wnioskowany fragment działki o nr ewid. 56/4 na wnioskowanej powierzchni 1,2449 ha obejmuje całą powierzchnie lasu na wnioskowanej działce. Pozostała część działki (ok. 2 ha) zajmują grunty sklasyfikowane jako grunty orne i pastwiska. Użytki orne otaczają obszar wnioskowany z każdej strony (od południa po przez pas drogowy), oprócz części północnej, gdzie znajduje się fragment lasu o takiej samej charakterystyce jak na obszarze wnioskowanym. Wnioskowany obszar stanowi obecnie Bśw 10So 54 lat, poj. Brz 54 lata, zadrzewienie 1.0, zwarcie pełne. UPUL dla wsi Malinowo nie jest aktualny. W drzewostanie sosnowym miejscami występują luki oraz pnie po wyciętych drzewach. Stwierdzono w nim również posusz leżący i stojący, co może świadczyć o obecności przypląszczka granatka. Podszyt głównie stanowi leszczyna pospolita, dąb szypułkowy, kruszyna pospolita, jałowiec pospolity oraz brzoza brodawkowata.

W dniu 08.03.2022 r. tut. Organ postanowieniem wezwał Pana (...) do uzyskania w związku z występowaniem na obszarze wnioskowanym mchu rokitnika pospolitego podlegającego częściowo ochronie gatunkowej (Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 roku w sprawie ochrony gatunkowej roślin; Dz. U. z dnia 16 października 2014 r., poz. 1409) - zgody od RDOŚ w Białymstoku na odstąpienie od zakazu wobec gatunku chronionego – mchu rokitnika pospolitego. Zniszczenie osobników oraz siedlisk ww. gatunku w wyniku działań zmierzających do użytkowania tego terenu jako użytek rolny wymaga uzyskania przedmiotowej zgody na czynności podlegające zakazom w stosunku do gatunków chronionych. Uzupełnienie wniosku o zgodę na odstąpienie od zakazu wobec gatunku chronionego nastąpiło w dniu 19.05.2022 r.

Organ poinformował Pana (...) pismem z dnia 24.05.2022 r. w trybie art. 10 KPA o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań oraz wykazał pozytywne przesłanki do udzielenia zgody na zmianę lasu na użytek rolny na działce o nr ewid. 56/4 o powierzchni 1,2449 ha położonej w obrębie gruntów Malinowo, gm. Dziadkowice. Materialnoprawną podstawę decyzji stanowi art. 13 ust. 2 ustawy o lasach, zgodnie z którym zmiana lasu na użytek rolny dopuszczalna jest tylko w przypadkach szczególnie uzasadnionych potrzeb właściciela lasu.

W tym miejscu wskazać należy, iż – w myśl art. 13 ust. 1 ustawy o lasach - podstawowym obowiązkiem, ciążącym na właścicielach lasów, jest obowiązek trwałego utrzymywania lasów oraz zapewnienia ciągłego użytkowania leśnego. Powyższa zasada jest niewątpliwie realizacją podstawowych założeń ustawy o lasach, sprowadzających się przede wszystkim do traktowania w sposób priorytetowy obowiązków o charakterze ochronnym. Przytoczony wyżej przepis art. 13 ust. 2 ustawy o lasach stanowi odstąpienie od tych zasad i – zgodnie z wolą ustawodawcy – może mieć zastosowanie jedynie w przypadkach szczególnie uzasadnianych (a nie typowych, codziennych) potrzeb właściciela lasu. Zatem, aby uzyskać zezwolenie, właściciel lasu powinien wskazać, na czym polega owa „szczególnie uzasadniona potrzeba”. W orzecznictwie sądowym

wyrażony został pogląd, że chęć zagospodarowania działki przez jej właściciela dla celów hodowlanych oznacza, że ma on uzasadniony interes w żądaniu zmiany przeznaczenia działki, ale nie oznacza, że wystąpiła szczególnie uzasadniona potrzeba, aby takiej zmiany dokonać. Można przyjąć, że również wola wykorzystania użytku leśnego w celu prowadzenia na nim upraw rolnych leży w interesie jego właściciela, jednak nie jest to wystarczające do wydania decyzji o zmianie lasu na użytek rolny. Niezbędne jest wykazanie, że taki interes ma zaspokajając szczególnie uzasadnione potrzeby właściciela lasu. Pojęcie szczególnej potrzeby właściciela lasu niesie w sobie element pewnego przymusu sytuacyjnego, który może oczywiście wynikać dla strony z różnych okoliczności. Zmiana przeznaczenia lasu na użytek rolny musi więc być dla właściciela tego lasu czymś niezbędnym w danej sytuacji, przy czym potrzeba ta powinna być uzasadniona nie tylko z jego subiektywnego punktu widzenia, ale przede wszystkim przy zastosowaniu obiektywnych kryteriów oceny sytuacji strony i jej argumentów. Podkreślić należy, że ponieważ pojęcie „szczególnie uzasadnionych potrzeb”, użyte w przepisie art. 13 ust. 2 ustawy z 1991 r. o lasach, nie zostało w ustawie wyjaśnione, jego znaczenie należy ustalić w oparciu o wiedzę o potrzebach ludzi i tworzonych przez nich organizacji i instytucji. Organ wydając decyzję, która oparta jest na uznaniu administracyjnym, winien – po uprzednim wyczerpującym zgromadzeniu materiału dowodowego – dokonać jego starannej oceny i szczegółowo wyważyć potrzeby właściciela lasu w kontekście oceny, czy mają one charakter „szczególnie uzasadniony”, przemawiający za zmianą przeznaczenia lasu.

Tut. Organ badając czy w tym konkretnym przypadku została spełniona przesłanka warunkująca zmianę lasu na użytek rolny tj. przesłanka „szczególnie uzasadnionej potrzeby właściciela lasu”, poddał analizie również dodatkowe wyjaśnienia złożone przez stronę, dokonując następujących ustaleń:

- 1) Uproszczony Plan Urządzenia Lasu dla obrębu Malinowo nie jest aktualny, więc zadania i wskazówki gospodarcze nie są określone dla wnioskowanego obszaru. W drzewostanie sosnowym miejscami występują luki oraz pnie po wyciętych drzewach. Stwierdzono w nim również posusz leżący i stojący, co może świadczyć o obecności szkodnika (przyplaszczka granatka). Istniejący las na gruncie o słabej jakości nie rokuje pozytywnie na dalszą hodowlę lasu bez uprzedniego wykonania zabiegów pielęgnacyjnych. Istnieje zatem w ocenie Organu kwalifikowana przesłanka, czyli nadzwyczajna pozwalająca na odstąpienie od celów wyznaczonych w ustawie o lasach stojąca po stronie zrównoważonego rozwoju wskazująca na dbałość o ochronę zasobów leśnych jak i użytków rolnych.
- 2) Zgodnie z zaświadczeniem z dnia 19.01.2022 r., znak: RG.6727.3.2022.AO Wójta Gminy Dziadkowice, działka nr 56/4 położona w obrębie gruntów Malinowo, gm. Dziadkowice nie posiada aktualnego planu zagospodarowania przestrzennego gminy, zatem zmiana lasu na użytek rolny nie stoi w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

- 3) Wnioskodawca dołączył do akt sprawy decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach Nr: WPN.420.59.2021.PS z dnia 10.01.2022 r. stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na zmianie lasu na użytek rolny, znajdującego się na działce o nr ew. 56/4 położonej w obrębie 0012 Malinowo w gminie Dziadkowice, na powierzchni 1,2449 ha. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w niniejszej decyzji zaznaczył, iż powyższe stwierdzenie, nie wpływa na rozstrzygnięcie kluczowe dla sprawy, tj. dowiedzenia przez Organ wydający decyzję o zmianie lasu na użytek rolny, że planowane działania są podyktowane szczególnie uzasadnionymi potrzebami właściciela lasu ( art. 13 ust.2 ustawy o lasach).
- 4) W uzupełnieniu Pan (...) dołączył również do akt sprawy decyzję Nr: WPN.6400.20.2022.MK z dnia 12.05.2022 r. zezwalającą Wnioskodawcy mechaniczne zniszczenie siedliska wraz z występującymi na nim osobnikami gatunku mchu - rokitnika pospolitego *Pleurozium schreberi* podlegającego częściowej ochronie gatunkowej, rosnącego na działce nr ewid. 56/4 położonej w obrębie 0012 Malinowo, w gminie Dziadkowice, na powierzchni 1,2449 ha, w związku ze zmianą lasu na użytek rolny.
- 5) Wykazana, szczegółowo opisana w treści uzasadnienia decyzji potrzeba Wnioskodawcy dokonania zmiany lasu na użytek rolny w kontekście dokonanych ustaleń na gruncie, w ocenie tut. Organu stojąca po stronie Wnioskodawcy i Jego osobistych potrzeb jest uzasadnioną potrzebą. Przedstawione przez Wnioskodawcę argumenty należy uznać za wyjątkowe i kwalifikowane, przeważające nad zasadą ochrony i trwałości utrzymania lasu spełniającą wymogi art. 13 ust. 2 ustawy o lasach.

Biorąc powyższe pod uwagę, zdanie Wnioskodawcy, stan faktyczny i prawny, stojąc na straży dbałości o „szczególnie uzasadnioną potrzebę” właściciela lasu jak również dbając o ochronę zasobów leśnych oraz zasadę racjonalnej gospodarki leśnej, należało orzec jak w treści decyzji. Przedmiotowa decyzja w zakresie ustaleń zawartych w pkt 1 stanowi dla właściciela podstawę do wystąpienia do Wydziału Geodezji, Katastru i Nieruchomości tut. Starostwa o wprowadzenie zmiany w ewidencji i klasyfikacji gruntów. Do wniosku należy dołączyć ekspertyzę gleboznawczą i wykaz zmian sporządzone na koszt wnioskodawcy przez upoważnionego gleboznawcę i uprawnionego geodetę. Zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 z późn. zm.) zmiany te powinny być zgłoszone w terminie 30 dni od daty ich powstania.

Integralną część decyzji stanowi kopia fragmentu mapy ewidencyjnej wsi Malinowo z oznaczonym kolorem niebieskim granicą terenu, na którym dopuszczono zmianę lasu na użytek rolny.

Od niniejszej decyzji służy prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku za pośrednictwem Starosty Siemiatyckiego w terminie 14 dni od

daty jej otrzymania. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Decyzja staje się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania.

Opłatę skarbową od zezwolenia w kwocie 10,00 zł wpłacono w dniu 20.01.2022 r. do kasy UM w Siemiatyczach nr wpłaty 439/KP/RK-D.

**z up. STAROSTY mgr inż. Bogumiła Kazimierczak NACZELNIK Wydziału Budownictwa, Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Leśnictwa**

Załącznik:

1. Kopia mapy ewidencyjnej z oznaczonym terenem (kolorem niebieskim) do zmiany lasu na użytek rolny (otrzymuje Wnioskodawca i Wydz. Geodezji, Katastru i Nieruchomości).

Otrzymują:

1. Pana (...).

Do wiadomości:

1. Nadleśnictwo Nurzec, ul. Akacyjowa 3, 17-330 Nurzec Stacja.
2. Urząd Gminy Dziadkowice, Dziadkowice 13, 17-306 Dziadkowice.
3. Wydz. Geodezji, Katastru i Nieruchomości w/m.